



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 05.02.2025 16:39:26
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE023558O1 Fol: 8 Anex: 0
ORIGEN:DESPACHO SECRETARIO DISTRITAL DE HDA. / ANA MARIA CADENA RUIZ
DESTINO:CONCEJO DE BOGOTA D. C. / LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO / LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
ASUNTO: Respuesta a Proposición 168 de 2025 - Balance de ejecución plan de desarrollo Bogotá 2024
OBS:



Proposiciones

Pública Clasificada

210000-24-8

Bogotá D.C., febrero 2025

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A - 41
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 06-02-2025 09:00:17
2025ER2809 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA/ANA MARIA CADENA
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 168-2025 - HACIENDA
OBS: ---

Asunto: Respuesta a Proposición 168 de 2025 - Balance de ejecución plan de desarrollo Bogotá 2024

Respetada doctora Vizcaíno, reciba un cordial saludo

En atención a la proposición del asunto, presentada por los Honorables Concejales Donka Atanassova Iakimova, Quena María Ribadeneira Miño y Rocío Dussán Pérez de la bancada Partido Polo Democrático Alternativo, actuando en cumplimiento del Decreto Distrital 438 de 2019¹, manifestamos de manera atenta a su Despacho que esta Entidad en el marco de las funciones definidas en los artículos 58 y 62 del Acuerdo 257 de 2006², es competente para responder al cuestionario en los siguientes términos:

- 1. Sírvasse informar ¿Cómo el distrito va a mantener el gasto social y de infraestructura una vez agotado el cupo de endeudamiento, partiendo de la hipótesis de la no aprobación de próximos cupos de endeudamiento**

Respuesta:

El endeudamiento es una de las alternativas que complementa a los ingresos corrientes en la financiación de las obras de infraestructura y proyectos de inversión del Plan de Desarrollo de la ciudad. La utilización del cupo de endeudamiento toma en cuenta la evolución de variables como el recaudo tributario, el crecimiento del PIB e indicadores de sostenibilidad de la deuda y capacidad de pago.

¹ "Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D. C. y se dictan otras disposiciones".

² "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones".

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 **Información:** Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA

Bajo el entendido que el cupo de endeudamiento es global, flexible y que comprende recursos destinados a financiar las obras de infraestructura y proyectos de inversión del Plan de Desarrollo, las asignaciones con cargo a los recursos del Cupo son priorizadas por la Administración Distrital conforme a las necesidades previstas para el cumplimiento de sus metas que garanticen la financiación de las inversiones de la ciudad, como lo indica el artículo 1º de la Ley 358 de 1997 y el Estatuto Orgánico de Presupuesto Distrital, Decreto Distrital 714 de 1996, así:

“Artículo 72.- Del Cupo de Endeudamiento. El Concejo de acuerdo con las Disposiciones Legales y Constitucionales Vigentes, autorizará el cupo de endeudamiento del Distrito y de sus Entidades Descentralizadas, mediante la fijación para aquel y cada una de éstas de un monto global que constituye, su capacidad máxima de endeudamiento. Dentro de dicho cupo, el Distrito y sus entidades descentralizadas podrán celebrar los respectivos Contratos de empréstito o emitir los bonos de deuda pública a que hubiere lugar. Cuando se agote el cupo autorizado el Alcalde Mayor, mediante la presentación del respectivo Proyecto de Acuerdo, solicitará la fijación de uno nuevo para el Distrito o las diferentes entidades descentralizadas, según el caso.”

En efecto, la Administración Distrital no tiene previsto tramitar un nuevo cupo de endeudamiento, en la medida en que el cupo aprobado mediante Acuerdo 939 de 2024 contempla los recursos necesarios para financiar las obras de infraestructura del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá camina segura”.

Adicionalmente, la Administración Distrital implementa lo dispuesto en el Decreto 062 de 2024, con el fin de garantizar la austeridad y la eficiencia del gasto con criterios de eficacia, eficiencia y economía en el uso de los recursos. Los resultados de dicho ejercicio de austeridad y priorización de gastos e inversiones son presentados periódicamente al Concejo de Bogotá. Concordante con ello, mediante circulares y directivas, la Administración ha establecido como uno de sus lineamientos de política presupuestal, el manejo racional de los recursos del Tesoro Público Distrital, precisando que la racionalización del gasto se realiza a través de la utilización eficaz y eficiente de los recursos distritales por parte de todos los organismos y entidades que soportan sus gastos con las finanzas de la ciudad.

- 2. Sírvasse informar, De acuerdo con el marco fiscal de mediano plazo ¿cómo se ha comportado el recaudo tributario, todas las fuentes, de los últimos cinco años y proyección de los próximos cinco años? Aclarar para cada vigencia si lo presupuestado corresponde con lo recaudado.**

Respuesta:

El ingreso tributario entre 2020 y 2024 aumentó 59,5%, pasando de \$9,25 billones en el primer año a \$14,75 billones en el segundo. En promedio, en este periodo se observó una tasa de crecimiento de 8,9% anual en términos nominales.

El impuesto sobre vehículos automotores registró un crecimiento promedio de 11,3% entre 2020 y 2024, destacándose el incremento observado en 2023, que fue de 24,5%, ocasionado por el aumento en la tarifa de acuerdo con lo establecido en la Ley 2199 de 2022.

Por su parte, el impuesto predial unificado presentó un crecimiento promedio de 6,1% anual. En el año 2023 mostró una variación de 17,6% ocasionada principalmente porque en diciembre de 2022 el CONFIS Distrital determinó aumentar la relación entre avalúo catastral y comercial para algunos destinos hacendarios y estratos del destino residencial, lo que permitió que el avalúo catastral de algunos predios aumentara y, en consecuencia, impactara el valor del impuesto en 2023. Por otra parte, el resultado de la inflación a noviembre de 2022 permitió que el crecimiento máximo del impuesto predial ajustado pudiera ser más alto que en años anteriores, siguiendo lo establecido para los límites al crecimiento del impuesto predial vigentes en ese momento, establecidos en el Acuerdo 756 de 2019.

El impuesto de industria y comercio tuvo una variación promedio de 4,6% anual entre 2020 y 2024, comportamiento caracterizado por la caída en el ingreso del impuesto en 2020 (-6%) asociado con el retroceso en la economía en 2020, ocasionada por el impacto negativo de la pandemia del Covid-19 sobre las actividades productivas de la ciudad. En las vigencias 2021, 2022 y 2023 se observó una fuerte recuperación, asociada con la reactivación económica post pandemia y con el aumento de tarifas para algunos sectores, establecido en los Acuerdos 780 de 2020 y 816 de 2021.

Los otros impuestos³ registraron una reducción en 2020, ocasionada principalmente por los impactos negativos ocasionados por la pandemia en la actividad productiva y en la demanda que se reflejó en una disminución en el consumo de cervezas, cigarrillos y gasolina, como consecuencia de las restricciones impuestas para contener la propagación del Covid-19, medidas que impactaron negativamente los impuestos asociados con estos productos. Por su parte, el impuesto de delineación urbana registró una reducción asociada con la disminución en el área licenciada durante la vigencia 2020, como consecuencia de la parálisis en el sector de la construcción durante este año. Igualmente, el Impuesto unificado de fondo de pobres, azar y espectáculos públicos tuvo una fuerte caída, debido a la disminución de este tipo de eventos durante la pandemia. Estos comportamientos se vieron revertidos entre 2021 y 2023, logrando alcanzar niveles de ingreso superiores a los años previos a la pandemia; se debe señalar, sin embargo, que en 2022 y en 2023 se

³ Están compuesto por: Impuesto al consumo de cervezas, sifones, refajos y mezclas, Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco, Sobretasa a la gasolina, Impuesto a la publicidad exterior visual, Impuesto de delineación, Impuesto unificado de fondo de pobres, azar y espectáculos públicos, Impuesto de espectáculos públicos nacional con destino al deporte, Estampilla para el bienestar del adulto mayor, Estampilla Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Estampilla pro cultura, Estampilla Cincuenta años de labor de la Universidad Pedagógica Nacional, Sobretasa Bomberil, Contribución especial sobre contratos de obras públicas y otras sanciones tributarias e intereses.

comenzó a registrar en la ejecución de la Administración Central el ingreso de la estampilla Universidad Distrital y de la Universidad Pedagógica Nacional respectivamente, lo que influyó en un mejor comportamiento del ingreso tributario en esos años.

En 2024, se observó una disminución en los otros impuestos, asociada principalmente con la disminución en el impuesto de delineación urbana. Los resultados mencionados anteriormente entre los años 2020 y 2024 se presentan en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Ingreso tributario 2020-2024

Millones de \$

Concepto	2020	2021	2022	2023	2024
Ingresos tributarios	9.248.082	10.175.361	11.981.989	14.068.006	14.746.494
Impuesto sobre vehículos automotores	884.021	972.326	1.003.767	1.249.192	1.448.056
Impuesto Predial Unificado	3.479.581	3.680.684	3.739.686	4.398.324	4.690.640
Impuesto de industria y comercio	3.772.775	4.266.651	5.710.011	6.714.069	6.922.620
Otros	1.111.705	1.255.700	1.528.525	1.706.422	1.685.178

Nota: En cada impuesto se incluyen sanciones tributarias e intereses.

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda – Ejecuciones presupuestales de ingresos

Es importante señalar también que durante el periodo 2020-2024 se llevaron a cabo varias iniciativas de alivios y beneficios tributarios, como los ordenados por la Ley 2277 de 2022 y el Acuerdo 927 de 2024, que permitieron incrementar el ingreso tributario de obligaciones pendientes de pago.

Con respecto a la ejecución frente a la meta (presupuesto inicial), se observa que en todos los años el ingreso ha estado por encima de lo planeado, a excepción de 2020, cuya ejecución fue de 89,9%, como consecuencia de la pandemia. En el caso del impuesto sobre vehículos automotores, la ejecución de la meta ha oscilado entre 96,9% (2020) y 114,3% (2023), donde se destaca que el ingreso del impuesto ha estado por encima de lo proyectado, al igual que los intereses, sin embargo, el ingreso de las sanciones tributarias se ha encontrado por debajo del presupuesto en los últimos años.

La ejecución del impuesto predial unificado ha sido muy cercana al 100% entre 2020 y 2024, mostrando un promedio de 99%, La menor ejecución se dio en 2020 (94%) mientras que la mayor se dio en 2024 (105,3%). Al igual que en el impuesto sobre vehículos, se observa que las sanciones tributarias son el concepto que ha presentado la menor ejecución en el periodo, con un promedio de 35,3%.

El ICA tuvo una menor ejecución presupuestal en 2020, con 88,3% y en 2024 con 96,9%, aunque en el periodo 2020-2024 se observa que sus componentes -impuesto sanciones e intereses- han tenido en promedio una elevada ejecución (105,9%, 92,9% y 77,1% respectivamente). Los resultados mencionados anteriormente entre los años 2020 y 2024 se presentan en el Cuadro 2.

Cuadro 2. % Ejecución presupuesto inicial frente a ingreso

Concepto	2020	2021	2022	2023	2024
Ingresos tributarios	89,9%	102,8%	108,5%	108,5%	100,7%
Impuesto sobre vehículos automotores	96,9%	113,0%	102,8%	114,3%	113,7%
Impuesto Predial Unificado	94,0%	100,3%	93,1%	102,3%	105,3%
Impuesto de industria y comercio	88,3%	105,3%	122,1%	114,6%	96,9%
Otros	79,2%	95,0%	111,2%	99,7%	94,8%

Nota: En cada impuesto se incluyen sanciones tributarias e intereses.

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda – Ejecuciones presupuestales de ingresos

Para la vigencia 2025 se espera que el ingreso tributario sea de \$16,27 billones, superior en 10,4% a lo percibido en 2024. Para el periodo 2026-2030, se estima un crecimiento promedio anual de los ingresos de 7,6%.

En el impuesto sobre vehículos automotores en 2025 se espera un crecimiento de 6% con respecto al ingreso de 2024. Esta estimación se basa en una proyección de ingreso de vehículos adicionales en el RDA, producto de una estrategia para aumentar la matrícula de vehículos en la ciudad. Para el periodo 2026-2030, se proyecta un crecimiento promedio de 7,1% entre 2026 y 2030.

El impuesto predial unificado en 2025 estima un crecimiento de 6% frente al ingreso observado de 2024, comportamiento asociado con el aumento de la relación entre avalúo catastral y comercial establecida por el Confis en diciembre de 2024, y con la incorporación de nuevos predios en la base catastral. Entre 2026 y 2030 se proyecta una variación anual promedio de 8%.

El ICA tendría un incremento de 10,1% con respecto al ingreso de 2024, el cual se sustenta en una proyección de crecimiento del PIB de 3,7%, resultados que están sujetos a las expectativas de crecimiento económico de la ciudad y el país. Para el periodo 2026-2030, se esperaría un crecimiento promedio del ingreso de 8,1%, comportamiento consistente con el crecimiento de la economía, que se espera sea del orden de 4,3% en términos reales.

En cuanto a los otros impuestos, para 2025 se espera un incremento de 16,4% en el ingreso en el 2024, explicado porque aumentaría el ingreso de la sobretasa bomberil, que se comenzó a recaudar en 2024; así como en un aumento en el consumo de cigarrillos, cerveza y gasolina, y el incremento en las tarifas de los impuestos al consumo de cerveza, cigarrillos y sobretasa a la gasolina. Para el periodo 2026-2030 se proyecta un crecimiento promedio de 5,2% anual.

Estas proyecciones contemplan las estrategias de gestión de cartera que se realice durante la administración y que quedaron planteadas en el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. Las proyecciones mencionadas anteriormente se presentan en el Cuadro 3.

Cuadro 3. Proyecciones de ingresos 2025-2030

Concepto	2025 presupuesto	2026	2027	2028	2029	2030
Ingresos tributarios	16.273.225	17.453.101	18.740.125	20.254.825	21.906.237	23.494.736
Impuesto sobre vehículos automotores	1.534.482	1.603.385	1.684.809	1.918.244	2.090.090	2.157.244
Impuesto Predial Unificado	5.151.415	5.623.116	6.121.578	6.578.807	7.058.739	7.577.156
Impuesto de industria y comercio	7.624.983	8.153.380	8.740.159	9.495.682	10.359.984	11.235.757
Otros	1.962.344	2.073.220	2.193.579	2.262.092	2.397.424	2.524.579

Nota: En cada impuesto se incluyen sanciones tributarias e intereses.

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda – Ejecuciones presupuestales de ingresos

3. Sírvase informar, ¿Cómo el distrito ha pensado modernizar el esquema tributario de Bogotá?

Respuesta:

En desarrollo del artículo 230 del Acuerdo Distrital 927 de 2024⁴, la Secretaría Distrital de Hacienda expidió la Resolución SDH-000229 del 29 de agosto de 2024, modificada por la Resolución SDH-000250 del 04 de octubre de 2024, a través de la cual se conformó una Comisión de Expertos, cuya finalidad es revisar los tributos vigentes con miras a presentar una propuesta que optimice el recaudo y se propongan incentivos que favorezcan la generación de empleo, el crecimiento económico, la formalización y la inclusión financiera.

4 Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

A la fecha se han adelantado 10 sesiones, en la cuales se ha revisado los diferentes elementos que integran los impuestos distritales y se han presentado diferentes alternativas con miras a la creación de un sistema tributario más progresivo. Así las cosas, una vez se produzca el documento definitivo, la Secretaría Distrital de Hacienda llevará al Concejo de Bogotá un proyecto de Acuerdo que recoja las recomendaciones entregadas por los comisionados.

4. Partiendo de la poca elasticidad presupuestal en algunos sectores entre las vigencias, sírvase informar, ¿Cuáles son las estrategias que se han pensado y/o implementado desde el distrito para favorecer la elasticidad del presupuesto entre sectores?

Respuesta:

En cumplimiento de lo establecido en el Acuerdo 927 de 2024, *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 ‘Bogotá Camina Segura’*”, y en particular lo señalado en el artículo 267 ‘Calidad del Gasto’, el Distrito viene consolidando herramientas que contribuyen a la mejora en la gestión y eficiencia del gasto público.

Uno de estos instrumentos es la herramienta PMR (Productos, Metas y Resultados), a través de la cual las entidades que hacen parte del presupuesto anual del Distrito formulan productos de largo alcance (10 años), en coherencia con su misionalidad. Esta herramienta cuenta con una codificación asociada directamente al código presupuestal, permitiendo registrar las metas asociadas al PMR de bienes y servicios que las entidades planean entregar a la ciudadanía, junto con los recursos financieros asignados. De esta manera, se facilita la trazabilidad del gasto y la toma de decisiones informadas. A largo plazo, se está trabajando para lograr que el PMR permita identificar duplicidades en el gasto, comparar costos y promover la eficiencia en la asignación de recursos.

Adicionalmente, el Distrito avanza en la implementación del Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), una herramienta clave para la sostenibilidad fiscal y la eficiencia en la asignación de recursos. Su propósito es asegurar que el gasto público se ejecute de manera consistente con las proyecciones de ingresos, ajustándose a los objetivos gubernamentales y las políticas públicas. Asimismo, el MGMP facilitará la articulación y coordinación entre las diferentes entidades del Distrito, promoviendo sinergias que optimicen el uso de los recursos disponibles.

Igualmente, con base en el Plan Plurianual de inversiones formulado para el Plan Distrital de Desarrollo, la Secretaría Distrital de Hacienda asigna los recursos a los sectores del Distrito Capital, teniendo en cuenta los objetivos, metas, programas y proyectos definidos. Para ello, se consideran las necesidades presupuestales expresadas por las entidades, siempre que no excedan la capacidad fiscal del Distrito y se encuentren en concordancia con el Plan de Desarrollo. La distribución de recursos se fundamenta en la oferta de bienes y servicios de cada sector, asegurando la continuidad en su prestación y, cuando es viable, la ampliación del portafolio en beneficio de la ciudadanía.



Para garantizar un uso eficiente del presupuesto, la Entidad realiza un seguimiento periódico a la ejecución de ingresos y gastos del Distrito Capital, permitiendo monitorear el cumplimiento de la programación inicial y adoptar decisiones oportunas para optimizar los recursos. Además, con el objetivo de fomentar la flexibilidad presupuestal entre sectores, se lleva a cabo un análisis detallado de las necesidades sectoriales y de sus proyectos de inversión, permitiendo la reasignación de recursos dentro de los límites normativos y fiscales vigentes. No obstante, la normatividad establece destinaciones específicas de carácter obligatorio e inflexible, lo que restringe la redistribución de ciertos recursos. A pesar de estas limitaciones, el Distrito implementa estrategias como la revisión periódica de la ejecución presupuestal, la optimización del gasto y la priorización de proyectos de alto impacto, con el propósito de mejorar la eficiencia en la asignación y uso de los recursos públicos.

En este sentido, el Distrito continúa fortaleciendo sus herramientas de planeación y gestión presupuestal, asegurando que los recursos sean utilizados de manera estratégica y eficiente, en línea con los principios de sostenibilidad fiscal y calidad del gasto establecidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

Finalmente, la Secretaría Distrital de Hacienda estará atenta a la citación para asistir al debate, en la fecha en que la Corporación determine.

Cordialmente,

Ana María Cadena Ruiz
Secretaria Distrital de Hacienda
Despacho del secretario distrital de Hacienda

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Oscar Enrique Guzman Silva - Director de Estadísticas y Estudios Fiscales
Claudia Marcela Numa Paez - Directora Distrital de Presupuesto
Pablo Fernando Verastegui Nino - Director Distrital de Impuestos de Bogotá
Martha Amézquita Cárdenas – Asesora Despacho SHD
Irma Hernandez – Asesora Despacho SHD

Aprobó	Andres Felipe Uribe Medina – Subsecretario Técnico	
--------	--	--